GREEN FISCAL PRINT 2024

พิมพ์เขียวนโยบายการคลังสู่เศรษฐกิจสีเขียว

พิมพ์เขียวนโยบายการคลังสู่เศรษฐกิจสีเขียว

29 สิงหาคม 2567 I ณ ห้องอินฟินิตี้ บอลรูม โรงแรมพูลแมน คิง พาวเวอร์ กรุงเทพฯ

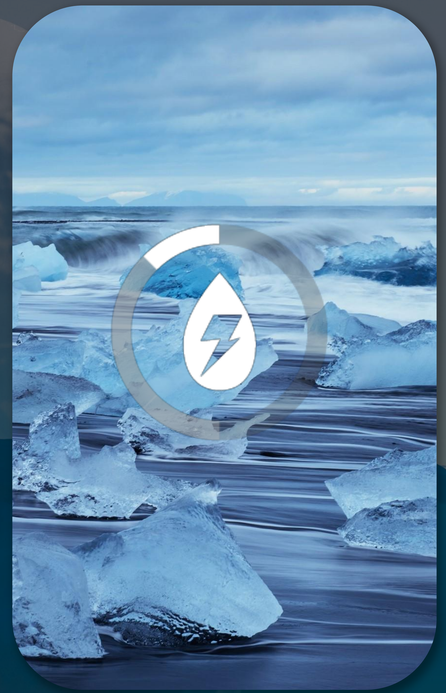


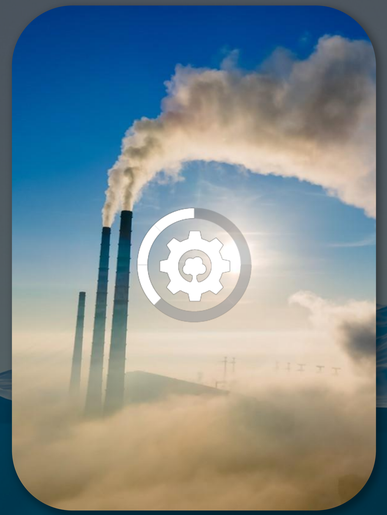
FISCAL GREENPRINT

POLICIES FOR INNOVATION, SUSTAINABLITY AND PROSPERITY
ปรับนโยบายสู่เศรษฐกิจสีเขียว

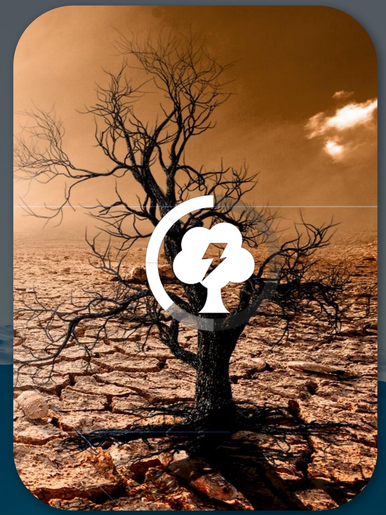


ทำไมปัญหาสิ่งแวดล้อม จึงเป็นเรื่องเร่งด่วน





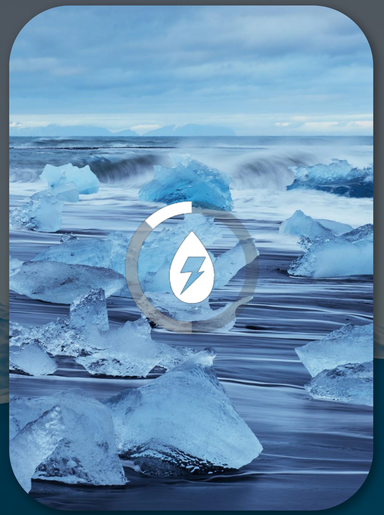


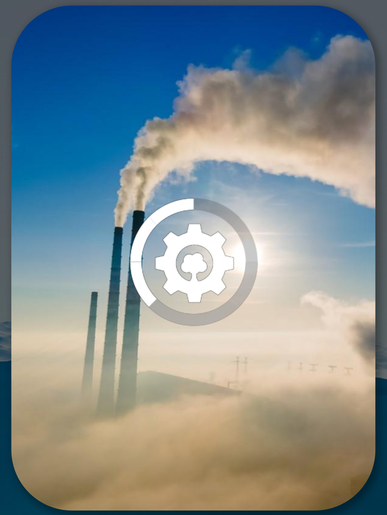


บทบาทของภาครัฐและนโยบายแห่งอนาคต

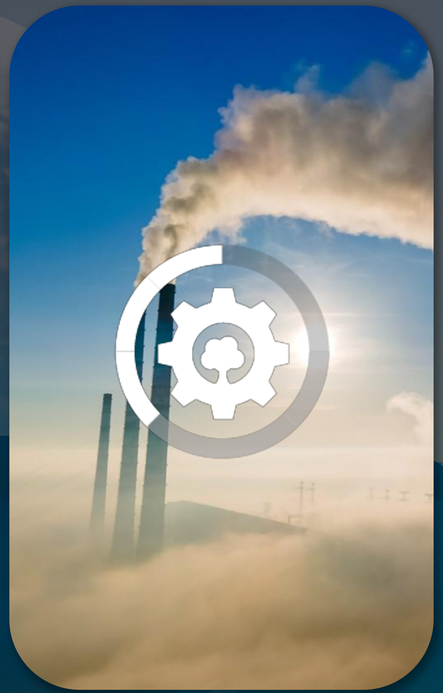


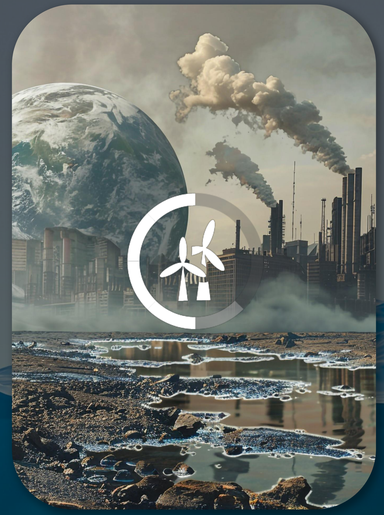




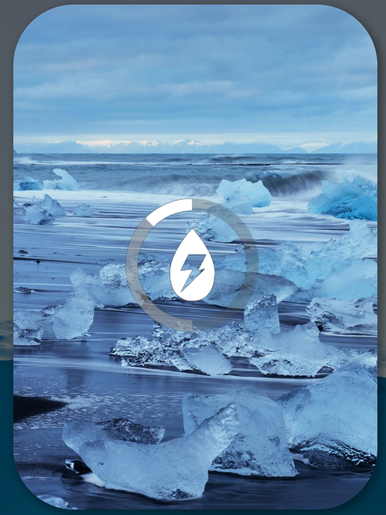


การพัฒนา ตลาดคาร์บอนเครดิต









การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศอย่างรุนแรง (Extreme Weather Events)

อุณหภูมิที่ผันผวน



“อุณหภูมิของโลกเพิ่มสูงขึ้น โดยในปีที่ผ่านมาอุณหภูมิเฉลี่ยของโลก
มีการเปลี่ยนแปลงประมาณ 1.5 องศาเซลเซียส”



“EWEs เกิดขึ้นทั่วโลกกว่า 7,300 ครั้ง
คิดเป็นมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจกว่า 89 ล้านล้านบาท”



“ น้ำท่วมในประเทศไทย ประชาชนกว่า 13 ล้านคนได้รับความเสียหาย
คิดเป็นมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจกว่า 1.3 ล้านล้านบาท”



การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศอย่างรุนแรง (Extreme Weather Events)

การเกิดภัยธรรมชาติที่เป็นผลจากปัญหาสิ่งแวดล้อมในแต่ละครั้ง

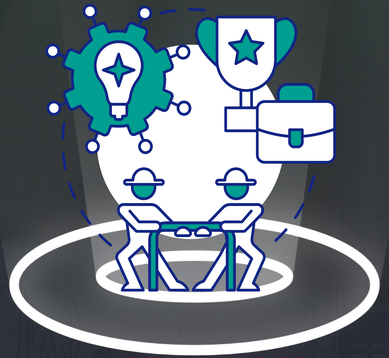
ล้วนส่งผลให้เกิดต้นทุนทางเศรษฐกิจทุกครั้ง

ความท้าทายจากปัญหาสิ่งแวดล้อม (Potential Risks)

ภาระทางการคลัง
(Fiscal Burden)



ความสามารถในการแข่งขัน
(Competitiveness)



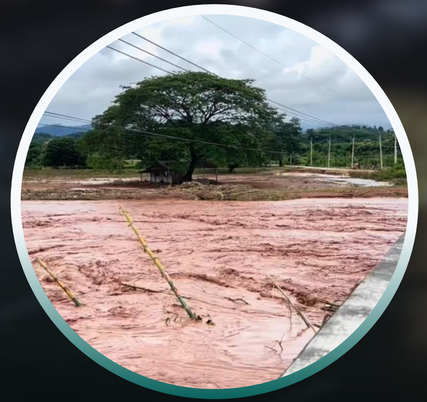
ภาระทางการคลัง (Fiscal Burden)



การจัดเก็บรายได้
(Fiscal Revenue)



ต้นทุนทางการเงินของภาครัฐ
(Sovereign borrowing costs)



การใช้งบประมาณในการจัดการสาธารณภัย
(Relief Policy)

ภาระทางการคลัง (Fiscal Burden)



การใช้งบประมาณในการจัดการสาธารณภัย
(Relief Policy)

Adaptation Policy

การปรับตัวและลดความเสี่ยง

Mitigation Policy

การลดปัญหา

ผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)

มาตรการกีดกันทางการค้าที่มิใช่ภาษี

พฤติกรรมการบริโภคและการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไป

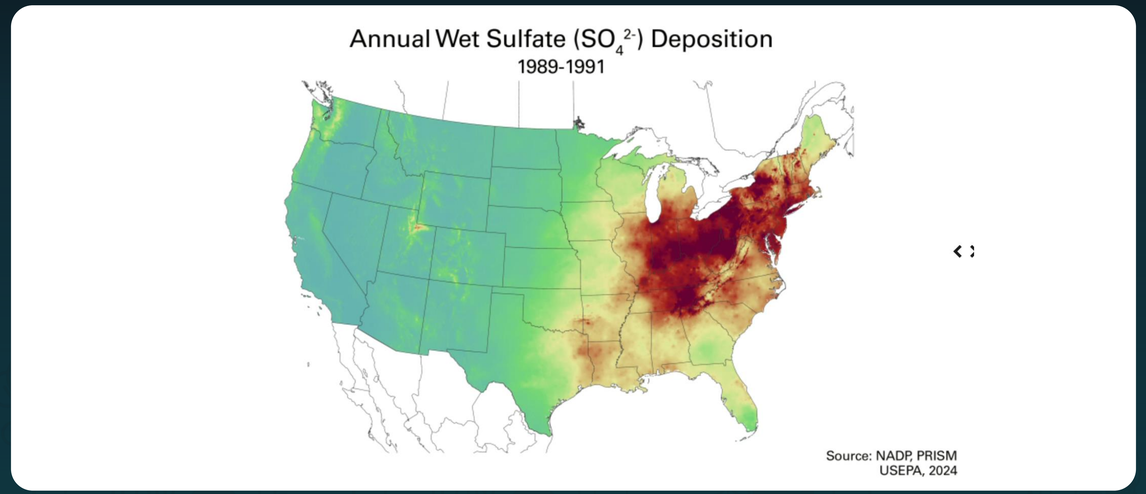
First Mover Advantages



กลไกการจัดการความเสี่ยง (De-risking Mechanism)



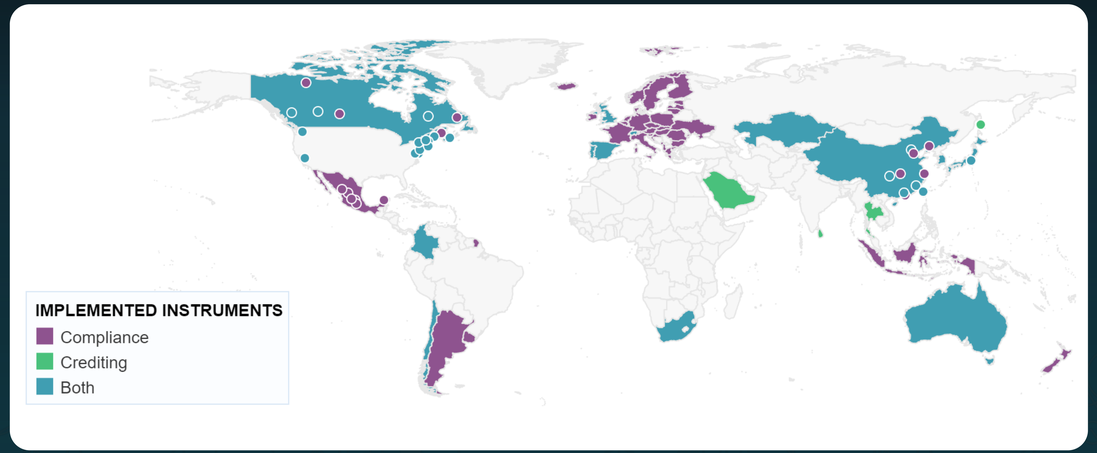
ภาวะฝนกรดในประเทศสหรัฐอเมริกา (U.S. 1950 Acidic Rain)



ที่มา : United States Environmental Protection Agency

ภาพรวมกลไกการจัดการความเสี่ยง (Global De-risking Landscape)

กว่า 70% ของประเทศทั่วโลก มีการผสมผสานเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์
เช่น กลไก Cap and Trade ในการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม



110
Instruments Implemented

39
Carbon tax

36
ETS

35
Crediting

ที่มา: World Bank. 2024. State and Trends of Carbon Pricing 2024 World Bank, Carbon Pricing Dashboard 2024

นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม (National Policy)
CAP - AND - TRADE SYSTEM

Korea Emissions Trading Scheme (KETS)

- Legally Binding
- Mandatory Participation

UK Emissions Trading Scheme (UK ETS)

- Carbon Credit Auction
- MOF Role Free Allocation

ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม (International Policy)

UNFCCC
(1996)





Kyoto Protocol
(1997)

Paris Agreement
(2016)



ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม (International Policy)

Paris Agreement
(2016)



Paris Agreement

ยึดหลักความเป็นธรรมและหลักความรับผิดชอบร่วมกัน
ในระดับที่แตกต่างของประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา
โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละประเทศ
ตามสภาวการณ์ของประเทศที่แตกต่างกัน

ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อม (International Policy)

ในปี 2573 ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้ 30% - 40%
ในปี 2593 บรรลุเป้าหมาย Carbon Neutrality
ในปี 2608 บรรลุเป้าหมาย Net Zero GHG Emissions



โจทย์ของประเทศไทย

การมุ่งสู่เป้าหมายสิ่งแวดล้อม ไปพร้อมกับ
การขับเคลื่อนการเติบโตของเศรษฐกิจในภาพรวม



“ ปัญหาสิ่งแวดล้อม = ปัญหาเศรษฐกิจ ”

กลไกตลาดที่ไม่สมบูรณ์
(Market Failure)

1 **สินค้าสาธารณะ**
(Public Goods)

2 **ผลกระทบภายนอกเชิงลบ**
(Negative Externalities)

เกิดการจัดสรรทรัพยากรที่ดีที่สุด
(Socially Optimal)

กระบวนการลดระดับการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (Decarbonization)

การแทรกแซงของรัฐ

Carrot



การสร้างแรงจูงใจ

Stick



การสร้างต้นทุนให้กับ
การใช้งานสินค้าสาธารณะ

การสร้างมูลค่ากับการใช้งานสินค้าสาธารณะ



การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ทางสังคมและสิ่งแวดล้อม
(Social and Environmental Cost Benefit Analysis)

Carbon Pricing Instruments (CPIs)

1 ภาษีคาร์บอน
(Carbon Tax)

2 ระบบการซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
(Emission Trading System: ETS)

การสร้างแรงจูงใจ (Incentives)



เป้าหมาย

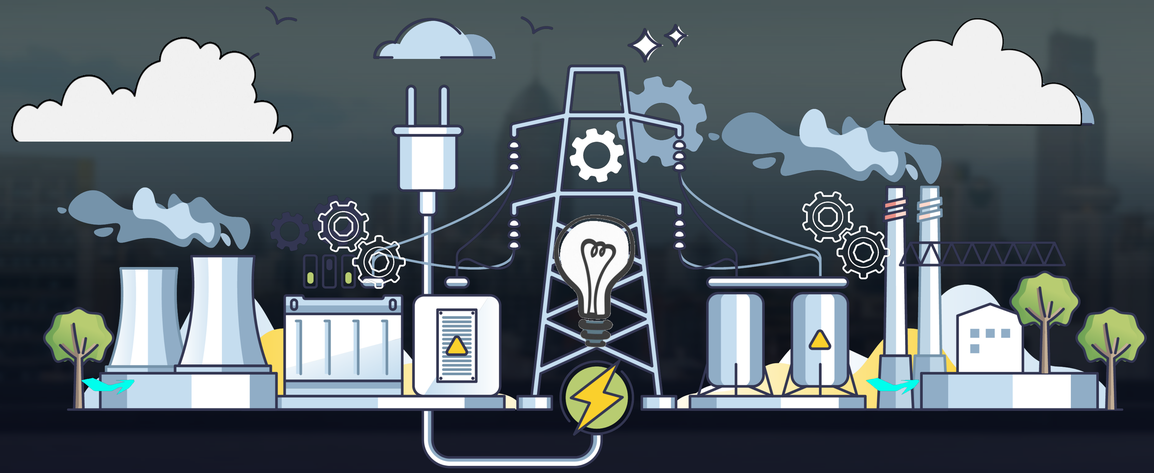


ต้นทุนและผลประโยชน์
ทางสังคม



บริบทของสังคม

ข้อเสนอมาตรการภาษี : Sustainability-link Tax Incentives



Energy Efficiency

- หักค่าใช้จ่ายทางภาษีได้เกิน 1 เท่า
- วิธีการคิดค่าเสื่อมทางบัญชีแบบเร่งด่วน

ข้อเสนอมาตรการการเงิน : Carbon Credit Accrual Loan



หักเงินต้น เสริมรายได้

ข้อเสนอมาตรการการเงิน : Carbon Credit Accrual Loan



หลังคาโซลาร์เซลล์





นาเปียกสลับแห้ง



มูลค่าของคาร์บอนเครดิต





ตลาดคาร์บอนเครดิต

โอกาสที่มาพร้อมกับตลาดคาร์บอนเครดิต

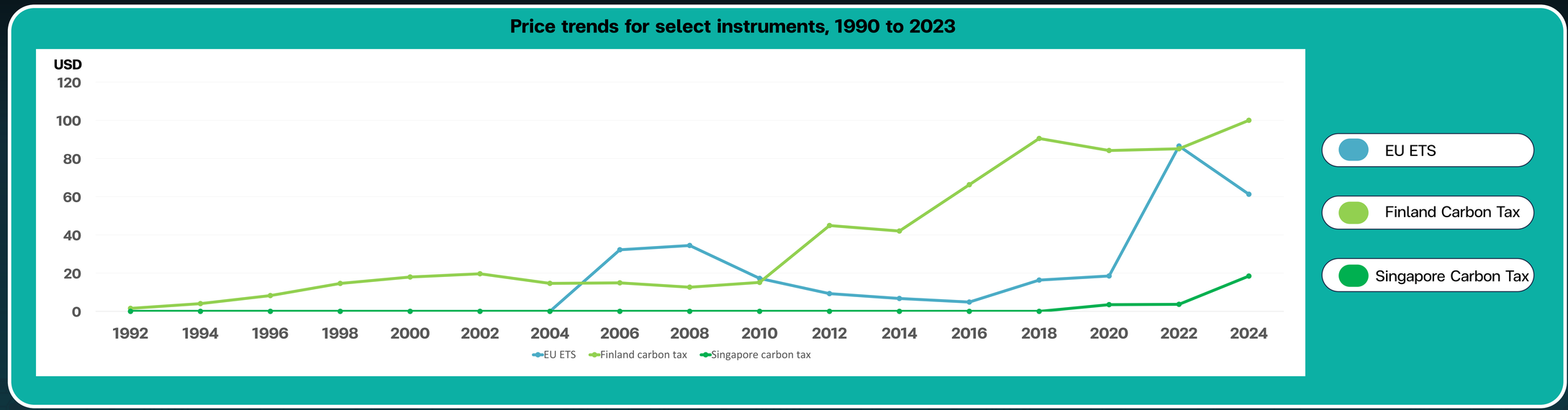


เป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อม

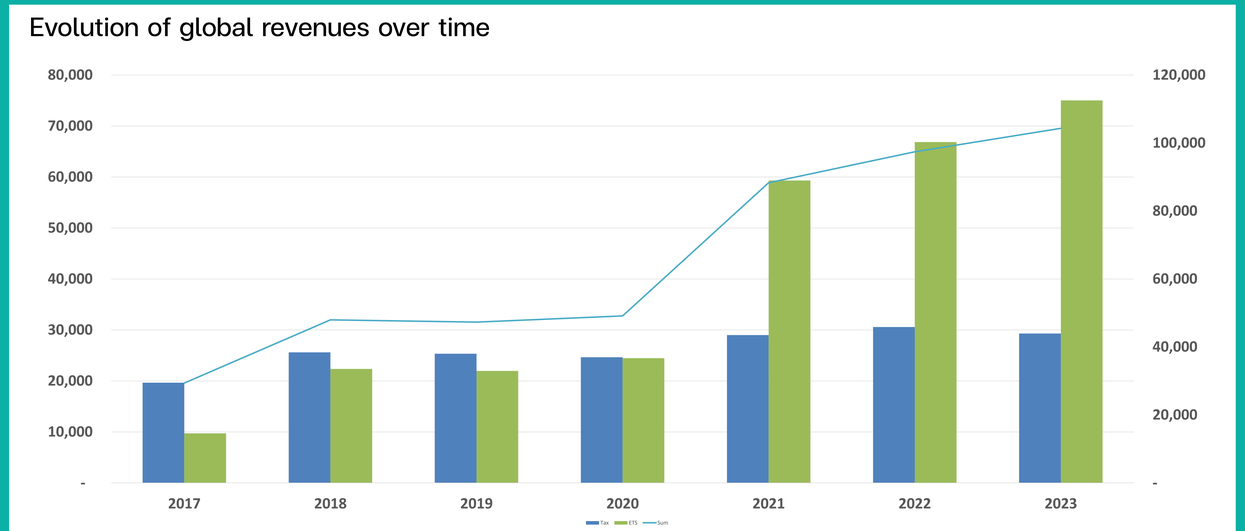


การแข่งขัน

ตัวอย่างตลาดและราคาคาร์บอนเครดิต



รายได้จากตลาดคาร์บอนภาคบังคับ



- Carbon tax (norminal USD)
- ETS (norminal USD)
- Total revenues (constant USD 2023)

ถ้าเราไม่มีตลาดคาร์บอนเครดิต



กฎระเบียบ
จากในและต่างประเทศ



รายงาน Carbon Footprint
และการดำเนินการ
เพื่อลดการปล่อยคาร์บอน



ตลาดต่างประเทศ


75
ตลาดคาร์บอน
ภาคบังคับ
39
ภาษีคาร์บอน
36
ETS
FTI X
T-VER
35
ตลาดคาร์บอน
ภาคสมัครใจ

โครงสร้างพื้นฐานตลาดคาร์บอนเครดิต

1 มาตรฐานสากล
การวัด การรายงาน และการรับรอง

VERRA

PREMIUM T-VER

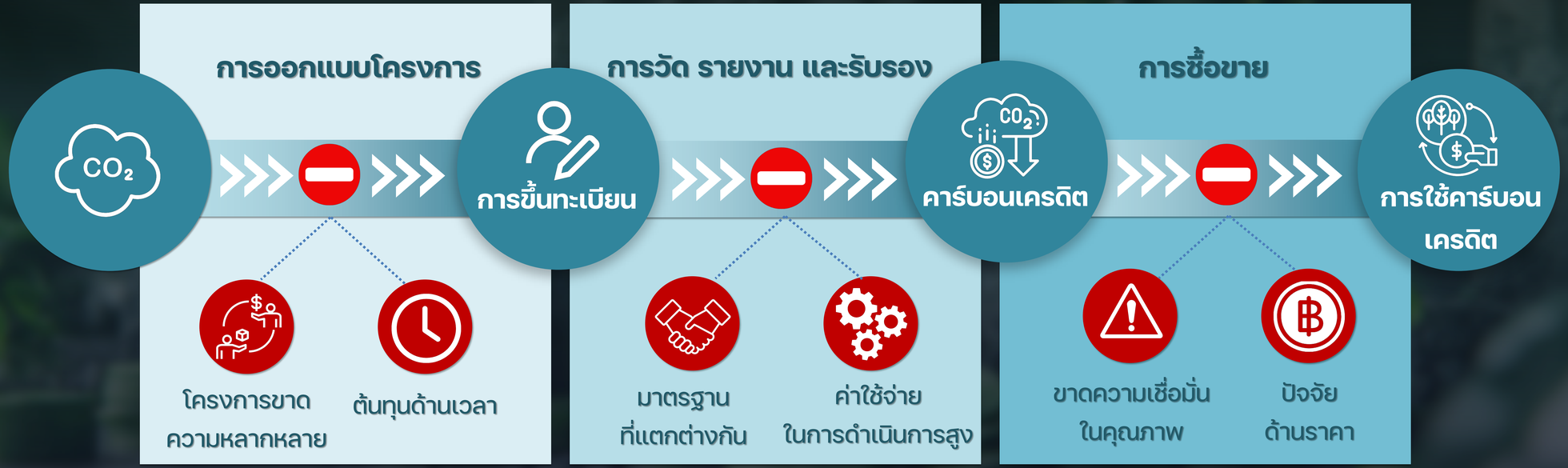
2 ผลิตภัณฑ์ที่ครอบคลุม
ประกันคาร์บอนเครดิต



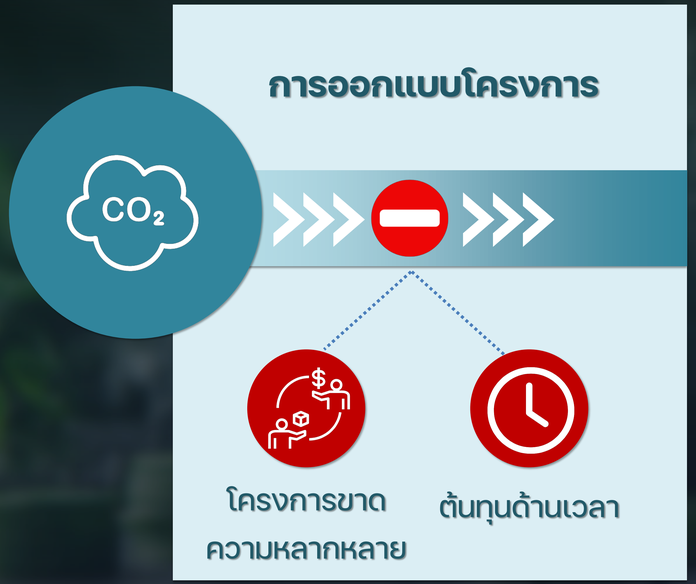
3 หน่วยงานกำกับดูแล
การขึ้นทะเบียนและการซื้อขาย



ข้อเสนอของ สศค. เพื่อการพัฒนาตลาดคาร์บอนเครดิต



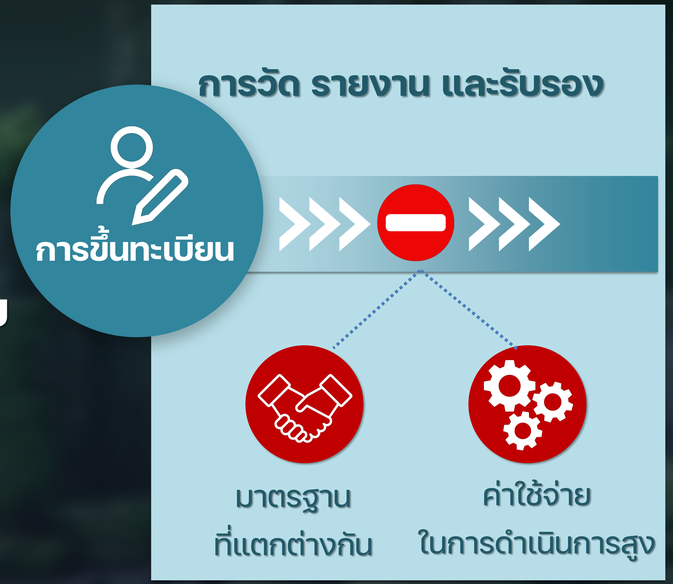
ข้อเสนอของ สศค. เพื่อการพัฒนาตลาดคาร์บอนเครดิต



สนับสนุนสินเชื่อ
เพื่อการวิจัยและพัฒนา

ข้อเสนอของ สศค. เพื่อการพัฒนาตลาดคาร์บอนเครดิต

สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับ
ค่าใช้จ่ายการลดคาร์บอน

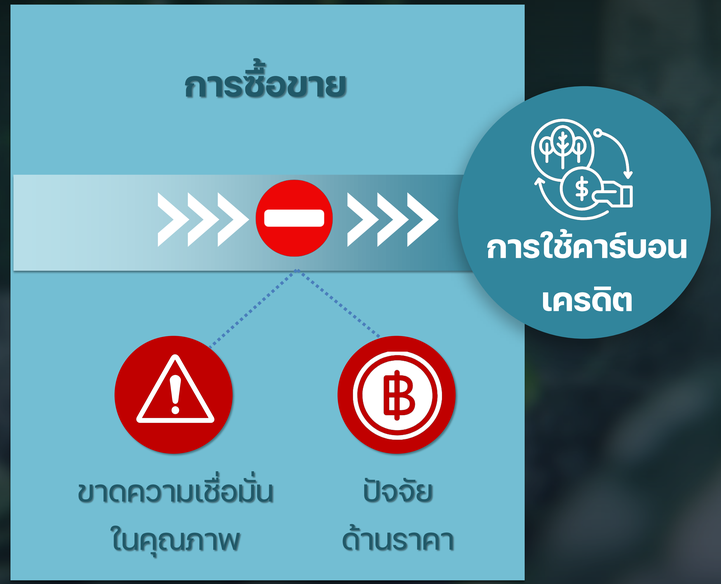


สิทธิประโยชน์ทางภาษี
สำหรับค่าใช้จ่าย MRV

ข้อเสนอของ สศค. เพื่อการพัฒนาตลาดคาร์บอนเครดิต

สิทธิประโยชน์ทางภาษี
สำหรับค่าใช้จ่าย
ในการซื้อประกันคาร์บอนเครดิต

ยกเว้นการเก็บภาษี
จากรายได้การขาย
คาร์บอนเครดิต



Kenya’s National REDD+

- การตัดไม้
- การเลี้ยงปศุสัตว์
- การขยายโครงสร้างพื้นฐาน

ตัดไม้ทำลายป่า

75,000

ไร่ / ปี



- Forest Reference Level
- ความหลากหลายทางชีวภาพ
- อากาศสะอาด

เป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อม มาพร้อมกับโอกาสทางเศรษฐกิจ

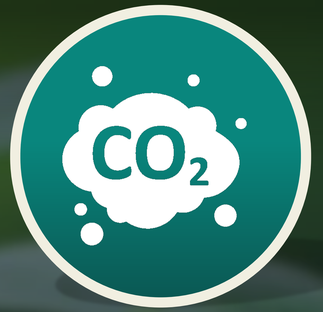




มาตรการทางภาษีที่อ้างอิง
กับประสิทธิภาพในการลด
การปล่อยก๊าซเรือนกระจก



การให้สินเชื่อผูกโยง
กับการรวบรวมคาร์บอนเครดิต
มาขายเพื่อสร้างแรงจูงใจเพิ่มเติม



การใช้มาตรการการเงินและภาษี
ในการยกระดับตลาดคาร์บอนเครดิต
เพื่อเพิ่มมูลค่าคาร์บอนเครดิต



ภาครัฐ



ภาคธุรกิจ



ประชาชน

ปัญหาสิ่งแวดล้อม
=
ปัญหาเศรษฐกิจ



เครื่องมือ
ทางเศรษฐศาสตร์

โอกาสทางเศรษฐกิจ

GREEN FISCAL PRINT 2024

พิมพ์เขียวนโยบายการคลังสู่เศรษฐกิจสีเขียว

พิมพ์เขียวนโยบายการคลังสู่เศรษฐกิจสีเขียว

29 สิงหาคม 2567 I ณ ห้องอินฟินิตี้ บอลรูม โรงแรมพูลแมน คิง พาวเวอร์ กรุงเทพฯ

